



Comunidad
MEXICANA
DE GESTIÓN PÚBLICA
PARA RESULTADOS

Estrategias de recaudación de ingresos en países ricos en petróleo

Gabriel Farfán Mares

g.farfan.mares@comunidadmexicana.org.mx

@GabrielFarfnMar

Índice

- I. ¿Quiénes son los países ricos en petróleo?
- II. ¿Cuáles son las características fiscales de éstos países?
- III. ¿Cuál es su comportamiento fiscal?
- IV. Estrategias para incrementar ingresos.

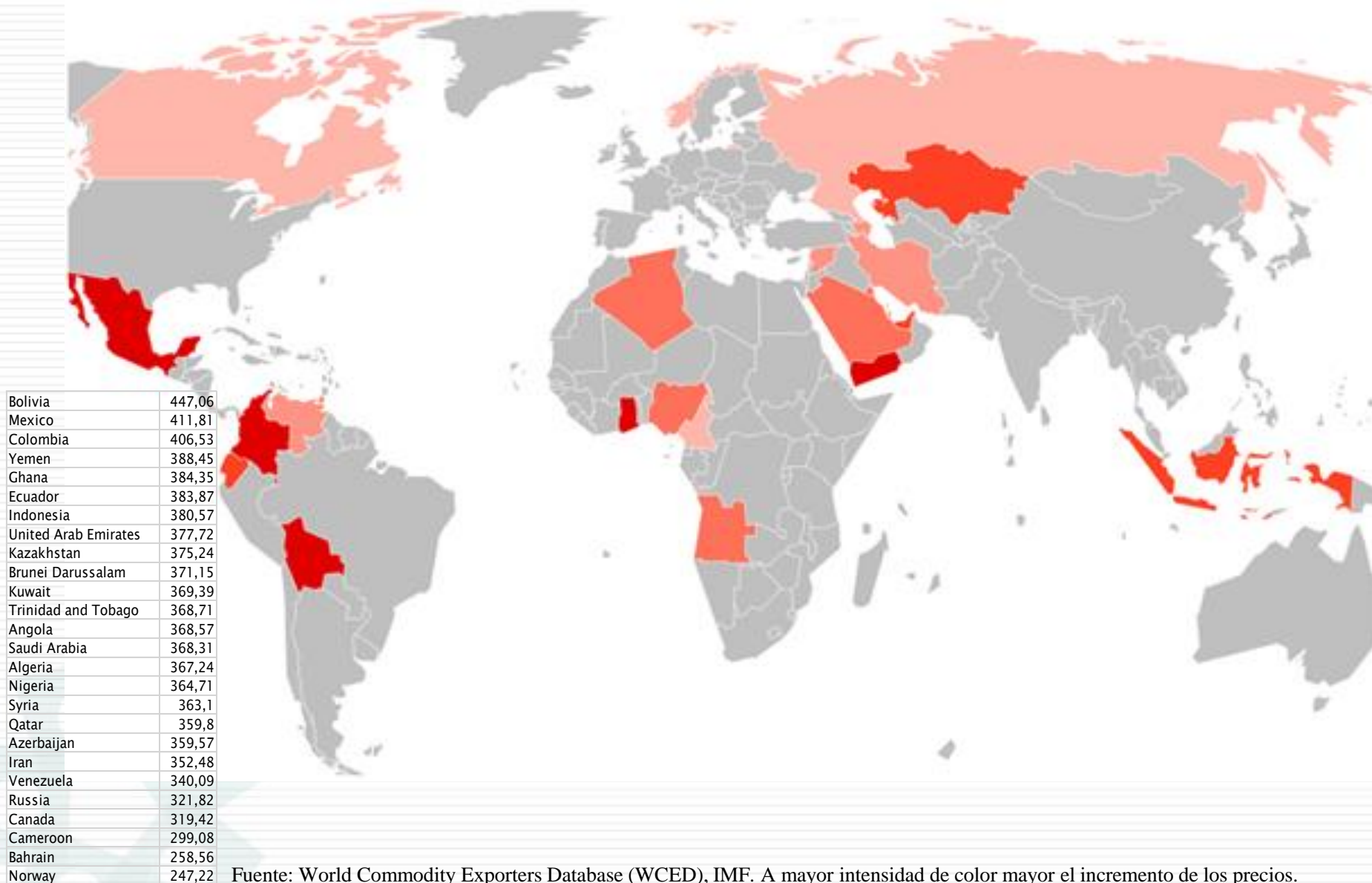
Índice

- I. **¿Quiénes son los países ricos en petróleo?**
- II. ¿Cuáles son las características fiscales de éstos países?
- III. ¿Cuál es su comportamiento fiscal?
- IV. Estrategias para incrementar ingresos.

Países ricos en petróleo

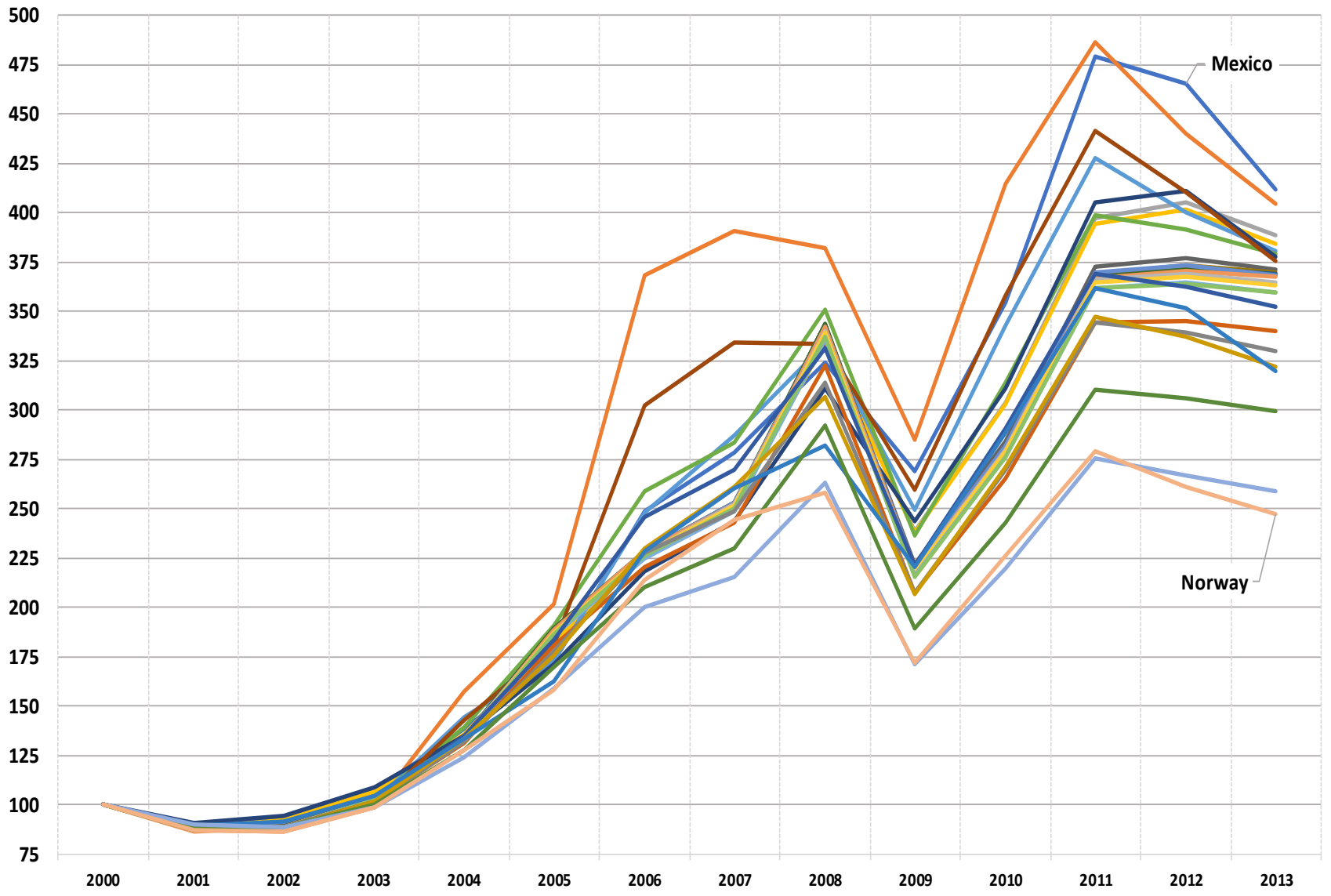
- 1 **Algeria**
- 2 **Angola**
- 3 **Azerbaijan**
- 4 **Bahrain**
- 5 **Brunei**
- 6 **Cameroon**
- 7 **Chad**
- 8 **Congo**
- 9 **Ecuador**
- 10 **Equatorial Guinea**
- 11 **Gabon**
- 12 **Indonesia**
- 13 **Iran**
- 14 **Kazakhstan**
- 15 **Kuwait**
- 16 **Libya**
- 17 **Mexico**
- 18 **Nigeria**
- 19 **Norway**
- 20 **Oman**
- 21 **Qatar**
- 22 **Russia**
- 23 **Saudi Arabia**
- 24 **Sudan**
- 25 **Syria**
- 26 **Trinidad and Tobago**
- 27 **UAE**
- 28 **Venezuela**
- 29 **Vietnam**
- 30 **Yemen**

Índice de Precios de Hidrocarburos (Global Commodity Price Index (hydrocarbons)).



Fuente: World Commodity Exporters Database (WCED), IMF. A mayor intensidad de color mayor el incremento de los precios.

Global Commodity Price Index, 2000-2013 (2000=100)



Source: World Commodity Exporters Database (WCED), IMF. Index is defined as a weighted average of commodity prices, where weight represents exports of respective commodities as a share of GDP. Set include Mexico, Zambia, Yemen, Ecuador, Indonesia, Congo, Republic of United Arab Emirates, Kazakhstan, Brunei Darussalam, Kuwait, Trinidad and Tobago, Angola, Saudi Arabia, Algeria, Nigeria, Syria, Qatar, Azerbaijan, Iran, Venezuela, Oman, Russia, Canada, Cameroon, Bahrain and Norway.

Indicadores económicos, políticos y socioeconómicos en el rentismo petrolero

<i>País</i>	<i>Exportaciones petroleras/Total de exportaciones (%)</i>	<i>Exportaciones petroleras/ PIB (%)</i>	<i>Ingreso petrolero/Ingreso total (%)²⁷</i>	<i>Exportaciones petroleras per capita (USD)</i>
Argelia	96.8	32.4	70	579
Angola	91.8	70.9	80	579
Colombia	27.4	4	9.4	275
Ecuador	41	8.4	25	158
Guinea Ecuatorial	96.3	93.3	85	5608
Indonesia	24	8	31.1	64
Irán	81.3	21.2	49.8	337
Kuwait	91.6	40	63	6481
México	11.3	2.9	32	181
Nigeria	95.8	38.9	72.4	140
Venezuela	85.5	21.9	45.7	831

Fuente: Farfán, 2011.

Índice

- I. ¿Quiénes son los países ricos en petróleo?
- II. ¿Cuáles son las características fiscales de éstos países?**
- III. ¿Cuál es su comportamiento fiscal?
- IV. Estrategias para incrementar ingresos.

Perfil Fiscal de países ricos en petróleo (rentistas)

Gobiernos y/o economías que se **financian** en mayor medida por un ingreso que proviene de un **recurso** sobre el cual tienen parcial o total **propiedad/control**.

La propiedad total o fuerte control del financiamiento y las características del mismo (monopólico) genera una **renta económica o ganancia extraordinaria** que la hace muy atractiva (adictiva?) y que provoca un fenómeno parecido a la enfermedad holandesa (*Dutch Disease*).

1. Enfermedad holandesa tiene un impacto evidente en la **economía**.
2. **Fenómeno homólogo** en las finanzas públicas.
3. Además un *dutch disease* “**no económico**” que se transforma en una maldición del recurso (*resource curse*). Sobre las instituciones y el sistema político.

México puede ser un candidato porque ha sido productor y exportador de petróleo crudo por un largo periodo de tiempo. Sin embargo, ha abierto su sector externo de manera muy importante y los ingresos por petróleo en el sector externo se han reducido paulatinamente. Es una economía diversificada y compleja. No es un país petrolizado como Venezuela pero sí ha tenido un gobierno petrolizado como la mayoría de los países que exportan petróleo.

Índice

- I. ¿Quiénes son los países ricos en petróleo?
- II. ¿Cuáles son las características fiscales de éstos países?
- III. ¿Cuál es su comportamiento fiscal?**
- IV. Estrategias para incrementar ingresos.

Finanzas públicas en Estados rentistas: tendencias de cambio

Ingresos petroleros, % GDP (1990-2002 y 2003-2013)

País	1990-2002	2003-2013	% cambio
Kazajastán	3.80	10.59	179%
Rusia	4.23	10.40	146%
Noruega	9.25	21.38	131%
México (renta)	2.64	5.20	97%
Ecuador	5.23	9.63	84%
Arabia Saudita	22.56	37.59	67%
Kuwait	53.64	63.85	19%
Irán	12.02	13.65	14%
Indonesia	9.43	3.93	-58%

Una mayoría de países exportadores de hidrocarburos incrementaron la dependencia de sus presupuestos del petróleo en la etapa de bonanza (2003-2013) respecto de la previa (1990-2002).

Finanzas públicas en Estados rentistas: tendencias de cambio

Ingresos petroleros, 2003-2013

País	% cambio	% GDP
Kazajastán	179%	10.59
Rusia	146%	10.40
Noruega	131%	21.38
México (renta)	97%	5.20
Ecuador	84%	9.63
Arabia Saudita	67%	37.59
Kuwait	19%	63.85
Irán	14%	13.65
Indonesia	-58%	3.93

Casi todos los países aumentaron el peso específico del petróleo en sus economías.

Ingresos no petroleros, 2003-2013

País	% cambio	% GDP
Noruega	-21%	34.34
Kazajastán	-13%	15.64
Rusia	-11%	27.24
Irán	-3%	7.69
Arabia Saudita	0%	9.94
Kuwait	7%	3.44
México (renta)	18%	15.62
Ecuador	40%	20.62
Indonesia	187%	13.44

Algunos países debilitaron su capacidad de recaudar impuestos. Sin embargo, éstos tenían una posición fiscal fuerte.

Otros fortalecieron su capacidad recaudatoria.

Ingresos petroleros (% PIB)

País	1990- 2002	2003- 2013	Cambio absoluto	% cambio
1 Indonesia	9.43	3.93	-5.50	-58%
2 Syria	11.42	7.67	-3.75	-33%
3 Venezuela	17.14	11.99	-5.15	-30%
4 Nigeria	18.42	14.66	-3.76	-20%
5 Qatar	26.52	24.84	-1.68	-6%
6 Gabon	16.42	16.64	0.22	1%
7 Angola	31.54	33.92	2.37	8%
8 Iran	12.02	13.65	1.64	14%
9 Oman	34.57	40.11	5.55	16%
10 Kuwait	53.64	63.85	10.22	19%
11 Mexico IMF	6.27	7.97	1.70	27%
12 United Arab Emirates	18.80	24.12	5.32	28%
13 Bahrain	15.39	20.70	5.31	34%
14 Cameroon	3.71	5.24	1.53	41%
15 Algeria	19.57	27.84	8.27	42%
16 Brunei Darussalam	30.57	45.57	15.01	49%
17 Yemen	13.70	20.44	6.74	49%
18 Saudi Arabia	22.56	37.59	15.03	67%
19 Ecuador	5.23	9.63	4.39	84%
20 Congo, Republic of	16.38	30.44	14.06	86%
21 Mexico Renta SHCP	2.64	5.20	2.56	97%
22 Norway	9.25	21.38	12.14	131%
23 Russia	4.23	10.40	6.18	146%
24 Kazakhstan	3.80	10.59	6.80	179%
25 Equatorial Guinea	12.97	36.24	23.28	180%
26 Libya	21.06	59.90	38.84	184%
27 Trinidad and Tobago	5.66	16.35	10.69	189%
28 Azerbaijan	4.67	22.84	18.17	389%
29 Sudan	1.65	9.48	7.83	475%

Fuente: IMF.

Ingresos no petroleros (% PIB)

País	1990- 2002	2003- 2013	Cambio absoluto	% cambio
1 Equatorial Guinea	16.37	4.49	-11.89	-73%
2 Libya	13.68	4.60	-9.09	-66%
3 Nigeria	6.58	3.39	-3.19	-48%
4 Bahrain	8.81	4.80	-4.01	-46%
5 Brunei Darussalam	7.49	5.03	-2.46	-33%
6 Trinidad and Tobago	20.55	15.88	-4.67	-23%
7 Norway	43.55	34.34	-9.21	-21%
8 Oman	9.00	7.10	-1.90	-21%
9 Azerbaijan	16.01	13.29	-2.72	-17%
10 United Arab Emirates	8.61	7.43	-1.17	-14%
11 Kazakhstan	18.08	15.64	-2.44	-13%
12 Russia	30.76	27.24	-3.53	-11%
13 Congo, Republic of	9.44	8.57	-0.87	-9%
14 Iran	7.96	7.69	-0.26	-3%
15 Algeria	11.78	11.44	-0.34	-3%
16 Saudi Arabia	9.97	9.94	-0.03	0%
17 Yemen	10.16	10.18	0.02	0%
18 Kuwait	3.22	3.44	0.22	7%
19 Gabon	10.47	11.63	1.16	11%
20 Syria	14.85	16.52	1.67	11%
21 Qatar	13.47	15.43	1.96	15%
22 Sudan	7.66	8.84	1.18	15%
23 Mexico (ingresos presupuestarios)	13.25	15.62	2.37	18%
24 Mexico IMF	11.66	14.00	2.34	20%
25 Ecuador	14.75	20.62	5.87	40%
26 Cameroon	10.60	15.34	4.74	45%
27 Venezuela	11.68	17.73	6.06	52%
28 Angola	5.79	9.66	3.86	67%
29 Indonesia	4.68	13.44	8.77	187%

Fuente: IMF.

¿Porqué unos resisten y otros no los precios bajos de petróleo?

- No hay ya diferencia entre miembros y no miembros de la OPEP. Ésta ha perdido capacidad de controlar el mercado, i.e. reduciendo la oferta de crudo. Un actor central como Arabia Saudita, quien abandonó su papel de “ancla” del precios internacionales de hidrocarburos.
- Arabia Saudita no ha reducido la recaudación de ingresos no petroleros en el periodo de bonanza (2003-2013) respecto del periodo previo de bajos precios (1990-2003).
- Además, Rusia, Irán, Emiratos Árabes Unidos, Kazajistán y Algeria apenas redujeron su capacidad de recaudar impuestos, mientras que Angola, Kuwait y México se fortalecieron, aunque poco. La suma de éstos, junto con Arabia Saudita representa un poder significativo de mercado.
- **Sólo Libia y Nigeria** de los principales exportadores y muchos otros redujeron significativamente su capacidad recaudatoria.

La generación de ingresos ajenos a la actividad petrolera explica el comportamiento de los actores en el mercado global de hidrocarburos y su grado de endeudamiento no productivo.

Deuda pública Bruta (comportamiento en magnitud del PIB)

	2007-2013	2013-2017	2014-2016	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Venezuela	45,9	-37,4	-32,2	-8,8	-31,6	-0,6	3,6	127,1
Uzbekistan	-4,6	13,3	-0,4	-0,3	-1,7	1,3	14,0	-4,4
Indonesia	-7,5	4,1	3,7	-0,2	2,8	0,9	0,6	0,7
Kenya	5,6	11,7	4,9	4,6	3,1	1,8	2,2	2,5
Chile	8,8	10,9	6,1	2,2	2,3	3,8	2,6	0,2
Canada	18,9	3,9	6,2	-0,8	5,6	0,6	-1,5	-3,1
Kazakhstan	6,7	8,6	6,5	1,9	7,4	-0,9	0,2	0,5
Nigeria	4,8	10,5	6,5	0,1	2,9	3,6	3,8	3,4
Colombia	5,3	11,6	7,0	5,9	6,9	0,1	-1,2	-0,1
Burkina Faso	3,1	9,5	7,9	1,6	5,4	2,5	0,0	2,7
Mexico	8,7	8,3	7,9	3,0	4,0	3,9	-2,6	-0,7
Norway	-18,7	6,2	8,4	-2,1	4,8	3,5	0,0	0,0
Bolivia	-3,9	14,8	9,2	0,9	3,6	5,6	4,7	0,6
Cameroon	3,5	15,6	10,0	3,3	9,3	0,6	2,3	0,4
Chad	8,5	22,0	10,9	11,0	2,2	8,6	0,1	-4,5
Saudi Arabia	-15,0	15,1	11,5	-0,6	4,2	7,3	4,2	2,7
Egypt	7,8	19,2	11,7	1,1	3,3	8,4	6,4	-12,1
Niger	1,1	20,3	13,1	5,7	9,1	4,1	1,4	-0,4
Tajikistan	-5,1	18,7	14,3	-1,5	6,7	7,6	6,0	2,4
Ecuador	-14,2	23,8	15,7	6,0	6,6	9,1	2,1	3,0
Qatar	22,0	23,1	21,6	-6,0	10,0	11,6	7,5	1,4
Oman	-1,9	39,2	28,4	-0,1	10,5	17,8	10,9	2,5
Azerbaijan	4,3	42,1	36,3	1,7	20,6	15,7	4,0	0,2
Iran	-0,7	30,2	37,1	1,1	29,8	7,2	-8,0	13,0
Average Excl. Venezuela	1,6	16,6	12,4	1,7	6,9	5,4	2,6	0,5
Total Excl. Venezuela	37,7	382,6	284,3	38,6	159,5	124,8	59,6	10,8
		PRE POSTCRISIS	CRISIS					

Source: IMF, Historical Public Database.

Finanzas públicas en Estados rentistas: tendencias de cambio

✓ De acuerdo con estudios econométricos y otros modelos estadísticos, la presencia de la renta petrolera en las finanzas públicas puede sustituir impuestos entre 20 y 40%. Es decir por cada punto del PIB que aumenten los ingresos petroleros se reducen en un 20 o 40% la recaudación de impuestos directos (n=30). **El petróleo sustituye recaudación.**

✓ Los países ricos en petróleo que presentan una mejor postura fiscal ante el escenario actual de producción cara y precios bajos son aquellos que fortalecieron su capacidad de recaudación de impuestos.

✓ Aquellos países cuyo esfuerzo fiscal disminuyó no sólo tienen desequilibrios externos y fiscales sino un marco institucional debilitado y funciones gubernamentales limitadas o ausentes... ¿México?

✓ Dentro de las debilidades institucionales se encuentra una hacienda pública extractora de rentas que no apoya el ciclo económico y que no se conecta virtuosamente con el sector privado y la promoción de inversiones y exportaciones.

En general se observa una “enfermedad holandesa” pero institucional lo que se ha llamado como la maldición del recurso natural.

Desempeño fiscal de México como país rico en petróleo

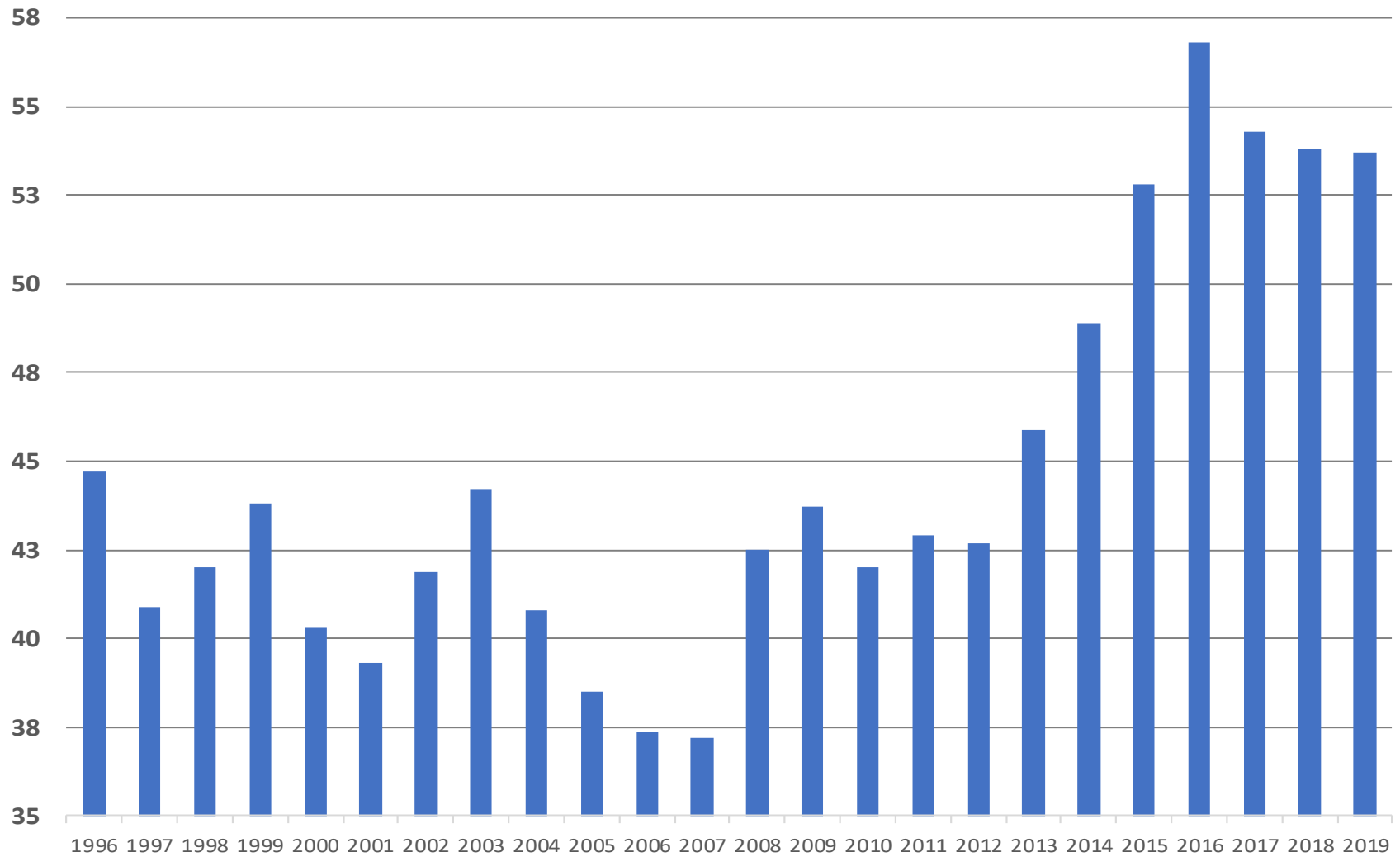
En el periodo 1990-2002 de precios bajos, México tuvo un promedio de 8.83 % del PIB de ISR y en el periodo 2003-2013, de 8.98%. Si tomamos en cuenta el efecto de la reforma fiscal de 2013, aumenta a 9.42% (0.59 y 0.44%, respectivamente).

✓ Esto quiere decir que en perspectiva de largo plazo, el aumento en la capacidad recaudatoria no petrolera fue marginal. Sólo pueden atribuirse 2 puntos del PIB a la reforma fiscal de 2013 de acuerdo con los resultados en el Sistema renta, IVA y IEPS no petrolero.

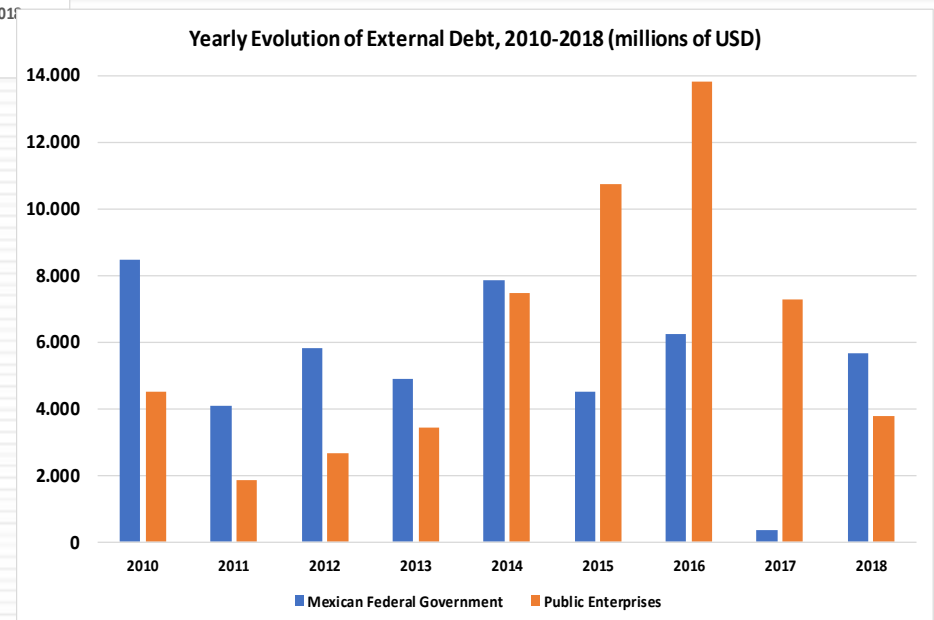
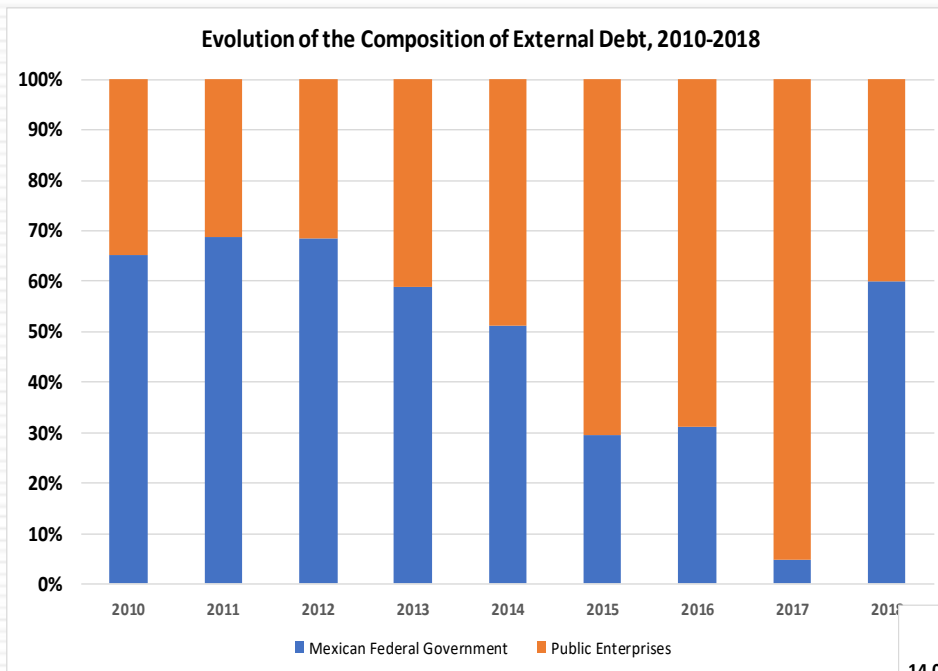
✓ El impacto petrolero ha reducido de 5.9 (2012) a 2.2 (2015), 3.7 puntos menos. Sin considerar coberturas y el impacto de la reducción de producción inercial y deliberada (100 mil barriles diarios), la renta podría representar para 2019 menos 2 puntos y en adelante 1 punto del PIB. En 2015 la renta petrolera fue igual al año previo a la bonanza (2002).

Lo anterior quiere decir que a partir de 2017 se tendrá que ajustar a la baja el gasto, incrementar la recaudación tributaria o no tributaria o incrementar el endeudamiento, que fue lo que finalmente ocurrió.

Mexico, General government gross debt (Percent of GDP)

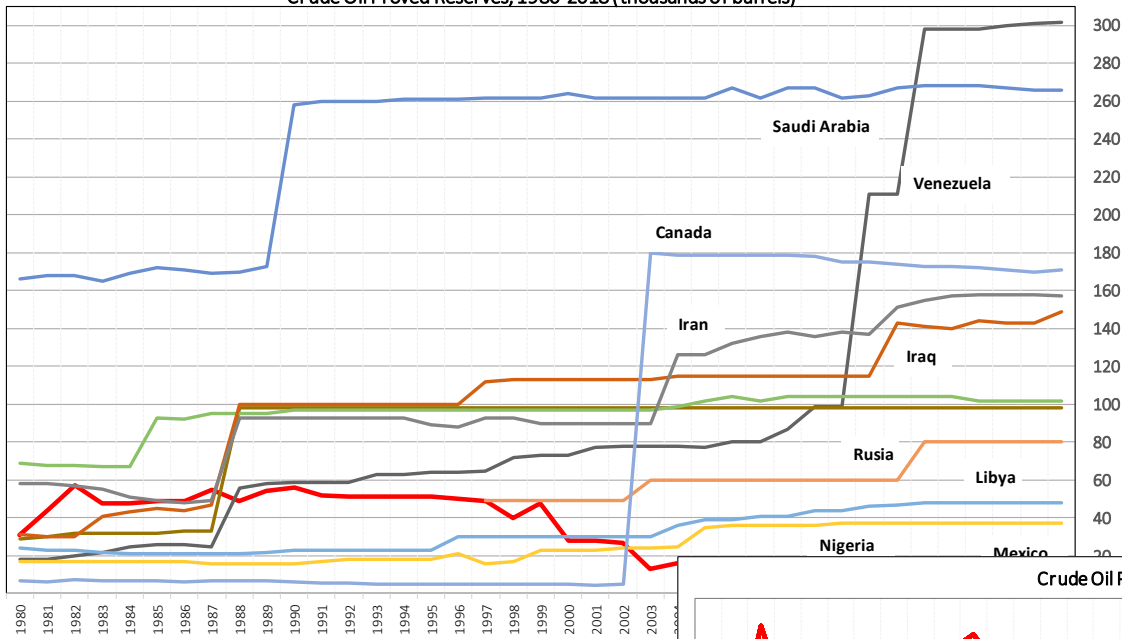


Source: IMF, WEO, 2019.

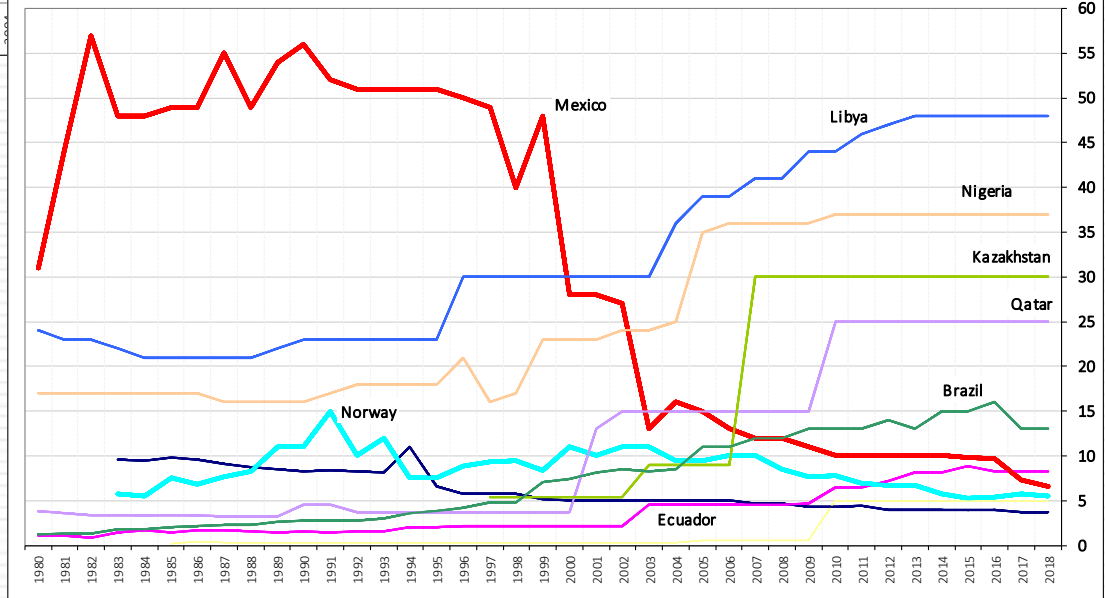


Source: Mexican Ministry of Finance (SHCP, Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas), 2019.

Crude Oil Proved Reserves, 1980-2018 (thousands of barrels)



Crude Oil Proved Reserves, 1980-2018 (thousands of barrels)



Source: EIA, International Energy Statistics, 2018.

Refining by product, Net importers of oil products (Million tons)

Net importers	Mt
Mexico	32
Singapore	26
Australia	25
Japan	21
Hong Kong, China	19
Turkey	19
Nigeria	19
France	19
Indonesia	18
Brazil	16
Others	311
Total	525

Source: IEA, Key world energy statistics, 2018 (2016 data).

Energy prices in USD per unit

	Automotive diesel oil (Lt.)	Unleaded Premium (Lt.)	Electricity for Industry (MWh)	Electricity for Households (Mwh)
Mexico	0,821	1,006	88,92	63,76
United States	0,797	0,755	69,08	129

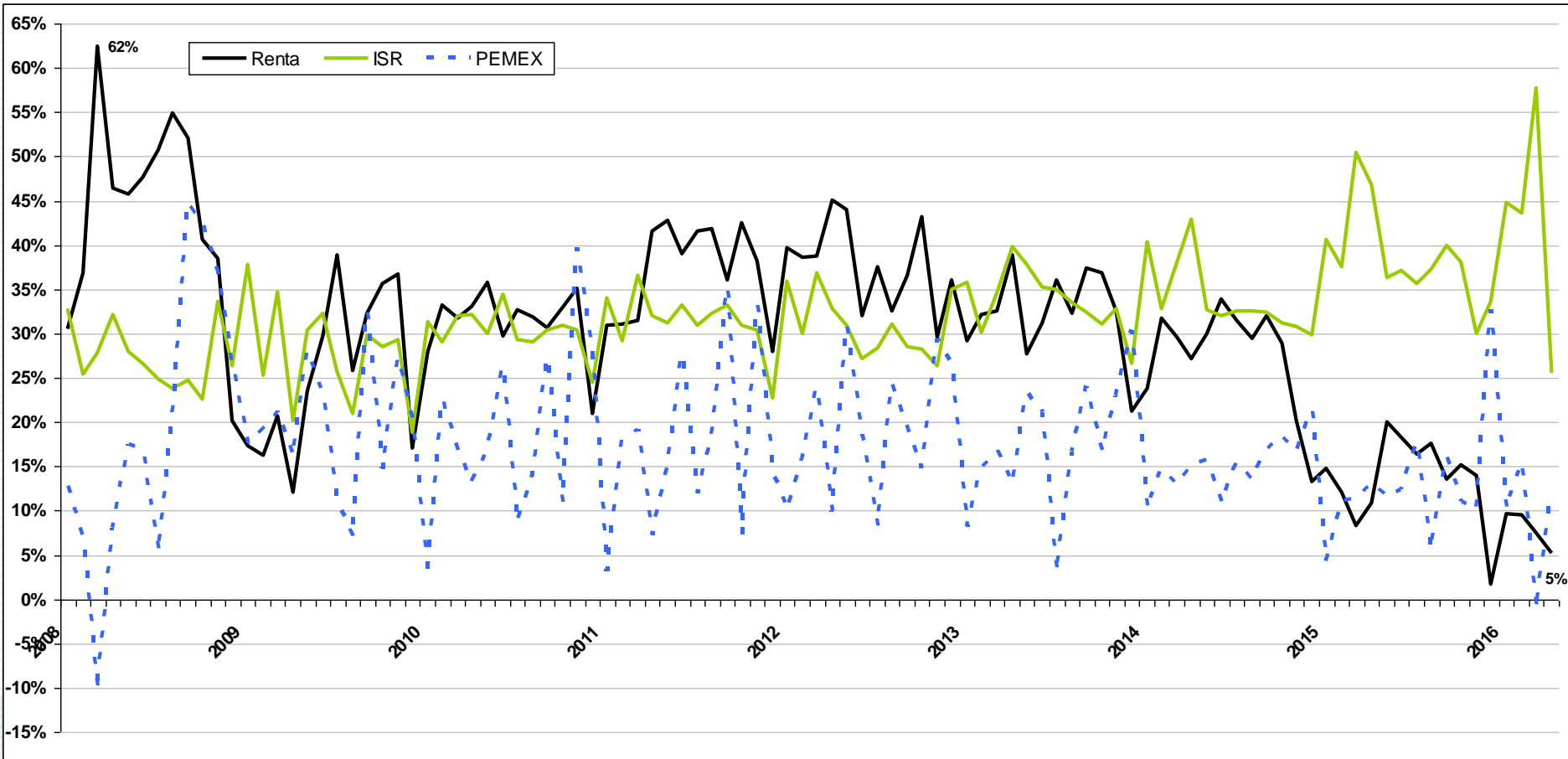
Source: IEA, Key world energy statistics, 2018 (Prices are for 1st quarter of 2018 or latest available).

Índice

- I. ¿Quiénes son los países ricos en petróleo?
- II. ¿Cuáles son las características fiscales de éstos países?
- III. ¿Cuál es su comportamiento fiscal?
- IV. Estrategias para incrementar ingresos.**

La reforma fiscal del 2014 no alcanzó a sustituir ingresos petroleros ni a resolver problemas históricos e inerciales ...

Principales fuentes de ingresos (% de participación respecto del total)



Fuente: SHCP.

Ingresos públicos: petróleo crudo contra gasolinas

Ingresos Presupuestarios del Sector Público Comparativo tres años, Enero-Abril (2017-2019), Millones de pesos (Flujos Acumulados)

Concepto	Millones de pesos			Crecimiento Real %		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Total	1.911.465,2	1.717.138,1	1.786.462,1	7,7	-14,5	-0,1
Petroleros 1_/	278.963,8	323.132,7	263.390,8	17,8	10,2	-21,8
Gobierno Federal	161.433,9	165.056,2	152.923,6	51,7	-2,7	-11,1
Pemex	117.529,9	158.076,5	110.467,3	-9,9	28,0	-32,9
No petroleros	1.632.501,5	1.394.005,5	1.523.071,3	6,2	-18,8	4,9
Gobierno Federal	1.411.086,2	1.155.697,1	1.261.985,8	5,8	-22,1	4,8
Tributarios	1.012.735,6	1.078.279,0	1.173.501,2	0,2	1,3	4,5
Impuesto sobre la renta	594.829,9	626.183,8	668.252,1	3,2	0,1	2,4
Impuesto al valor agregado	263.092,9	303.196,3	310.232,8	0,8	9,6	-1,8
Impuesto especial sobre producción y servicios	122.280,5	114.767,1	155.824,3	-14,8	-10,7	30,3
IEPS gasolinas y diesel	67.252,2	59.342,5	100.450,9	-28,8	-16,1	62,5
IEPS distinto de gasolinas y diesel	55.028,3	55.424,6	55.373,4	12,3	-4,2	-4,1
Impuestos a la importación	16.639,6	17.468,2	22.023,4	4,6	-0,1	21,0
Impuesto por la actividad de exploración y explotación de hidrocarburos	1.355,9	1.593,9	2.115,8	-3,0	11,8	27,4
Otros impuestos 2_/	14.536,8	15.069,7	15.052,9	17,2	-1,4	-4,1
No tributarios	398.350,6	77.418,0	88.484,6	23,3	-81,5	9,7
Derechos	32.737,7	32.747,1	41.891,2	13,9	-4,8	22,8
Aprovechamientos	362.527,5	40.536,3	41.247,9	24,9	-89,4	-2,3
Otros	3.085,4	4.134,6	5.345,5	-22,8	27,5	24,1
Organismos de control presupuestario directo	113.028,1	126.901,9	134.357,2	1,7	6,8	1,6
IMSS	98.543,7	110.718,1	120.806,9	2,4	6,9	4,7
ISSSTE	14.484,4	16.183,7	13.550,3	-2,9	6,3	-19,6
Empresa productiva del estado (CFE)	108.387,1	111.406,6	126.728,3	17,4	-2,2	9,2
Otros	0,0	0,0	0,0	n.s.	n.s.	n.s.
Partidas informativas	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Tributarios	1.012.738,0	1.078.278,9	1.173.543,4	0,2	1,3	4,5
No Tributarios	898.727,2	638.859,2	612.918,7	17,7	-32,4	-7,9

Perfil de la capacidad recaudatoria

- México es uno de los países con menor recaudación tributaria tanto en la región a la que pertenece como al nivel de desarrollo que presenta.
- Junto con Venezuela, es el único país en América Latina que redujo dicha recaudación, del 2000 a la fecha.
- Tiene el doble de población que el Reino Unido pero su recaudación es la mitad de acuerdo con el PIB.
- No puede decirse que la proporción de pobres o la desigualdad explican la histórica y estructural baja capacidad del Estado mexicano para recaudar impuestos.

Fuentes de baja recaudación

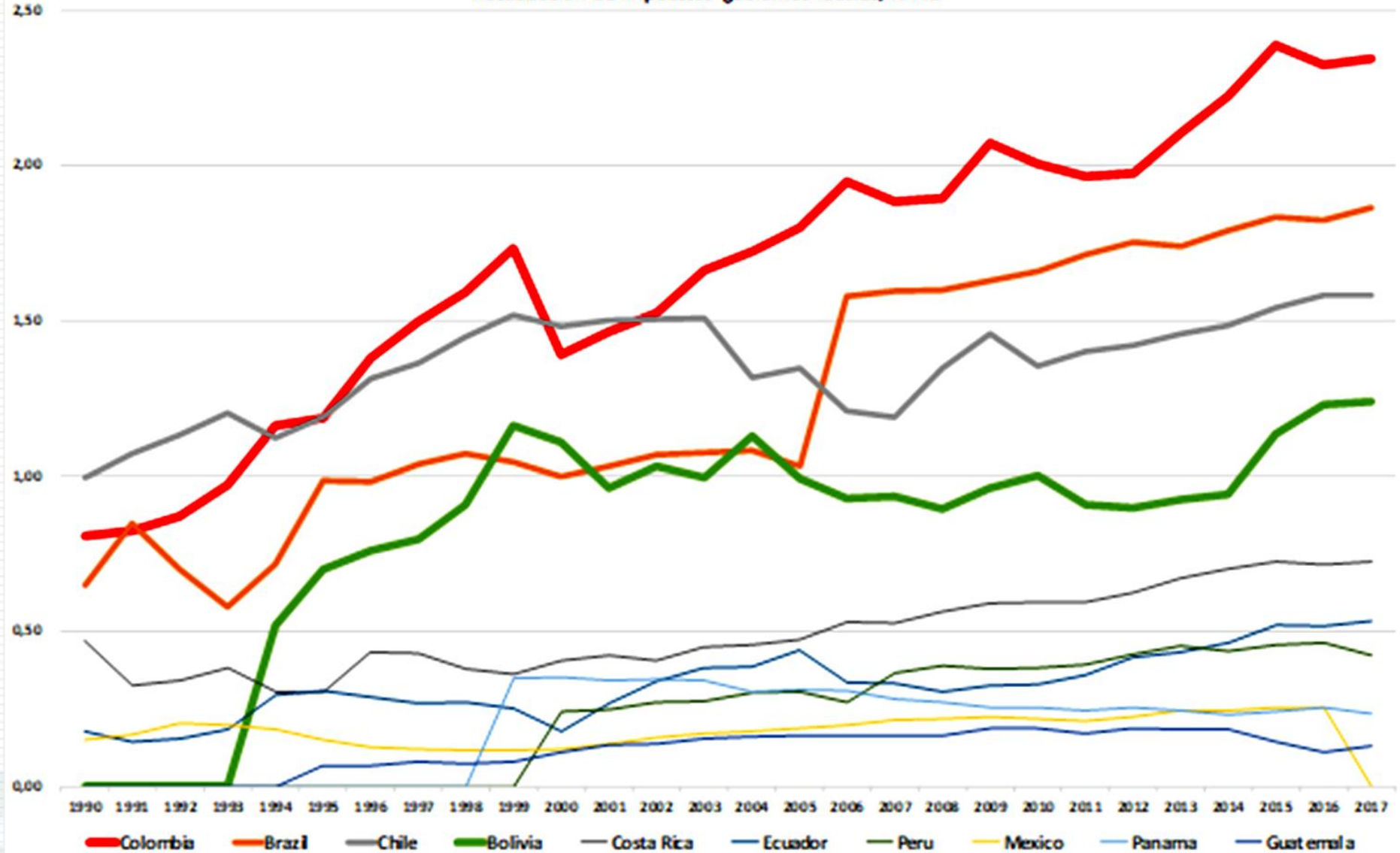
- Gastos fiscales.
- Estados y Municipios.
- Nuevos ingresos sin beneficios para la ciudadanía (refrescos, comida chatarra, impuestos al carbono, etc...).
- **La política recaudatoria es rentista y no tiene un enfoque de política pública ni de enfoque de retornos.**

Evolución del gasto

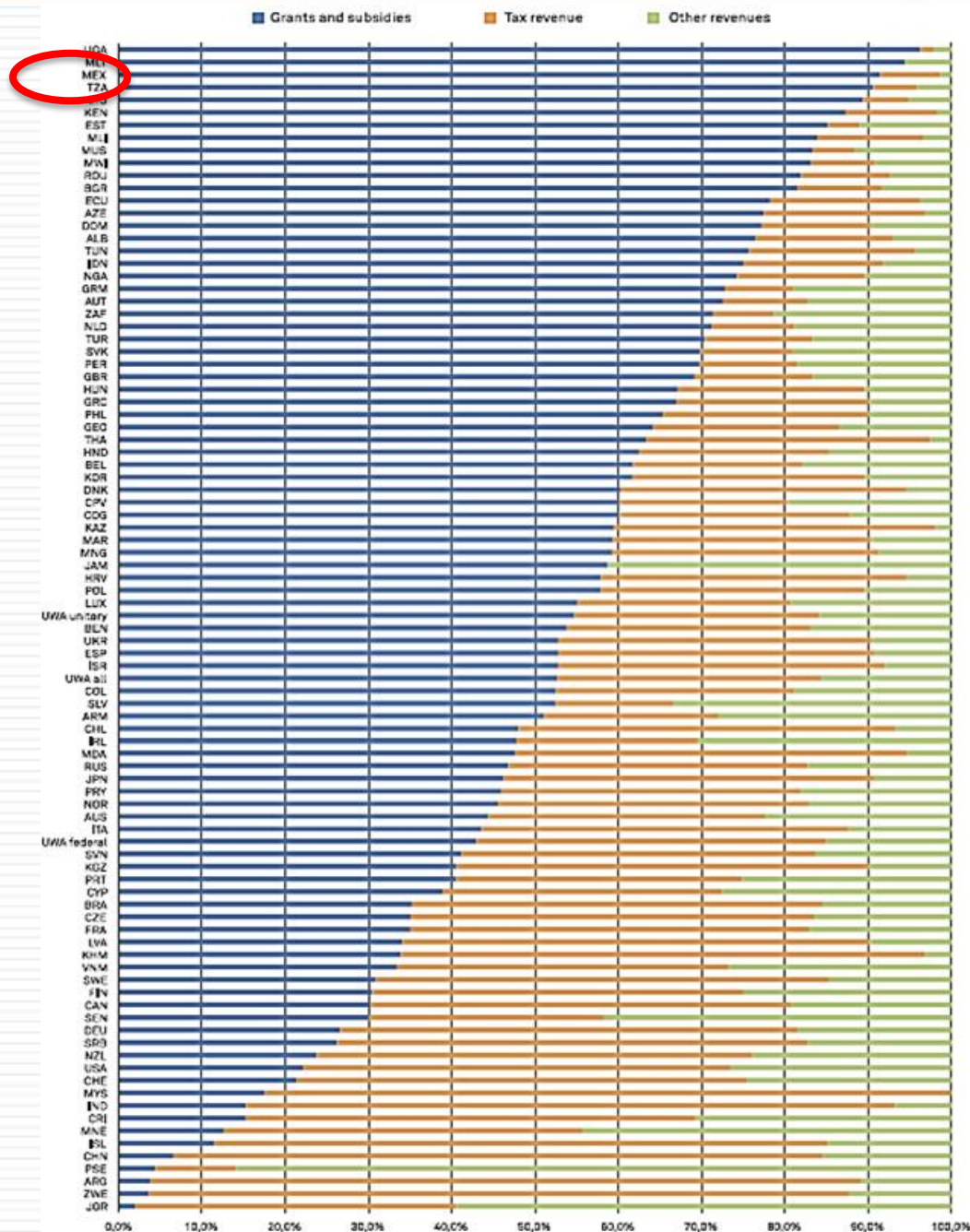
- Insostenible (financiado con deuda, petróleo o recaudación rentista).
- Baja calidad e insuficiencia de gasto.
- Componente social alto y bajo en gobierno y promoción económica (58, 9 y 33%, dentro de este rubro energía representa el 90%).

Baja legitimidad fiscal/contributiva...

Recaudación de impuestos gobiernos locales, % PIB



Tipos de ingresos subnacionales (estados y municipios) 2013, % del total



Inversión Pública Fija Bruta: petróleo vs políticas públicas

Inversión física presupuestaria Pesos corrientes multianual, Enero-Abril (2016-2019), Millones de pesos (Flujos Acumulados)

Concepto	Crecimiento Real %														
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Total	18,3	-10,2	27,1	85,0	-10,5	4,0	16,7	-7,9	37,2	5,9	-20,3	-20,1	8,1	-16,8	
Energético	-27,1	7,8	62,8	177,1	3,0	-27,8	25,6	15,1	35,8	11,1	-31,2	-28,6	-7,7	7,7	
Hidrocarburos	-40,4	11,1	117,9	229,9	5,7	-32,0	30,8	13,6	41,2	9,6	-33,0	-25,7	-12,0	6,9	
Eléctrico	0,5	3,6	-9,8	9,3	-22,9	26,6	-10,8	31,3	-13,0	32,5	-8,7	-54,2	53,6	14,0	
Comunicaciones y transportes	152,1	-55,3	80,3	105,4	-15,6	-4,4	22,2	-42,8	153,9	28,6	1,4	-24,9	3,1	-70,7	
Educación	-37,9	179,1	-33,0	-51,0	-15,0	121,9	10,8	57,3	-17,5	-23,9	-7,4	-36,6	-33,1	-86,8	
Salud	22,5	-48,6	-52,1	470,5	-28,6	59,6	21,2	-56,2	25,7	14,5	-32,9	-48,4	133,7	-17,3	
Abastecimiento, agua potable y alcantarillado	-0-	-34,1	-62,1	-0-	-43,5	14,1	-38,8	-10,7	177,9	-14,2	-20,4	-62,1	19,7	-33,8	
Otros 1_/	37,3	-14,5	24,5	17,4	-23,2	58,0	11,5	-24,7	27,3	-4,3	-5,9	-1,2	23,4	-22,1	

... y las prioridades de gasto público históricas...

Inversión física presupuestaria Pesos corrientes multianual (2000-2018), Porcentajes del PIB

Concepto	Porcentajes del PIB																			
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Total	2,1	2,0	2,0	2,2	2,4	2,3	2,4	2,8	3,0	4,5	4,7	4,4	4,3	4,5	4,7	4,2	3,6	2,6	2,6	
Energético	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8	0,5	0,5	0,6	0,8	2,3	2,3	2,1	2,2	2,2	2,3	1,8	1,7	1,0	1,0	
Hidrocarburos	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,3	0,2	0,3	0,6	2,1	2,0	1,8	2,0	2,0	2,0	1,6	1,5	0,9	0,8	
Eléctrico	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2	
Comunicaciones y transportes	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	
Educación	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	
Salud	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	
Abastecimiento, agua potable y alcantarillado	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	
Otros 1_/	0,7	0,8	0,8	1,0	1,1	1,1	1,3	1,3	1,5	1,3	1,4	1,5	1,3	1,5	1,6	1,5	1,3	1,1	1,2	
Participación del Sector energético en la IFP	38%	35%	40%	36%	33%	22%	21%	21%	27%	51%	49%	48%	51%	49%	49%	43%	47%	38%	38%	
Participación del SubSector hidrocarburos en la IFP	24%	20%	20%	23%	21%	13%	8%	11%	20%	47%	43%	41%	47%	44%	43%	38%	42%	35%	31%	
Participación del SubSector Com. y Transportes en la IFP	10%	5%	10%	9%	8%	13%	13%	14%	10%	9%	9%	9%	9%	9%	11%	10%	11%	12%	12%	
Participación del SubSector Educación en la IFP	10%	10%	10%	5%	4%	4%	8%	7%	3%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	3%	0%	0%	
Participación del SubSector Salud en la IFP	5%	5%	0%	5%	4%	4%	4%	4%	3%	2%	4%	2%	2%	2%	2%	2%	3%	4%	4%	

El petróleo crudo: todavía la única salida?

Inversión Física del Sector Público Presupuestario. Clasificación Funcional Pesos corrientes multianual, Enero-Abril (2011-2019), Millones de pesos (Flujos Acumulados)

Concepto	Millones de pesos								
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Total	149.451,2	180.935,4	173.252,3	247.257,7	269.794,4	220.763,2	185.430,8	210.647,1	182.599,1
Sin inversión de PEMEX	97.113,3	109.918,5	89.436,1	124.182,8	130.770,8	125.187,6	110.761,1	141.565,6	105.650,3
Gobierno	6.523,6	9.081,2	3.568,9	5.471,0	8.815,0	7.089,5	7.327,4	7.083,8	6.567,1
Legislación	834,1	462,6	127,4	111,6	113,1	34,5	130,4	25,0	0,5
Justicia	1.347,2	1.465,0	878,6	605,4	322,8	77,8	314,3	129,7	2,1
Coordinación de la Política de Gobierno	268,1	94,0	36,9	19,6	208,4	25,8	16,5	37,9	6,6
Relaciones Exteriores	24,3	20,0	17,9	31,2	31,5	33,8	40,6	45,0	48,0
Asuntos Financieros y Hacendarios	0,0	4.018,0	3,9	0,0	22,6	0,5	0,0	0,0	0,0
Seguridad Nacional	1.837,6	850,3	520,6	2.639,7	5.867,5	5.090,1	5.024,6	5.032,2	4.628,4
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	2.176,7	2.148,9	1.954,5	2.028,8	2.177,9	1.792,0	1.792,0	1.792,0	1.845,8
Otros servicios generales	35,7	22,3	29,1	34,8	71,1	34,9	9,0	22,1	35,7
Desarrollo Social	67.264,9	68.789,8	62.107,5	80.959,1	73.336,6	72.583,0	62.190,0	72.665,4	74.178,9
Protección ambiental	3.825,3	1.227,2	1.731,2	2.652,4	2.636,2	1.336,5	755,7	1.274,2	1.832,9
Vivienda y servicios a la comunidad	52.072,7	47.122,9	44.679,2	65.170,1	59.328,0	59.483,2	51.354,3	55.548,0	62.654,4
Salud	6.275,2	7.975,0	3.711,2	4.775,5	5.802,9	4.147,5	2.514,2	5.361,3	4.558,6
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	176,8	564,7	191,6	3.025,9	2.890,9	20,4	25,7	44,1	148,3
Educación	4.719,9	8.054,2	8.482,5	3.923,0	2.463,3	4.791,6	5.519,5	4.773,7	4.962,0
Protección Social	52,9	3.801,0	3.198,9	1.351,3	90,9	2.578,8	2.000,1	5.664,1	22,8
Otros Asuntos Sociales	142,0	44,9	112,8	60,9	124,5	225,1	20,6	0,0	0,0
Desarrollo económico	75.662,7	103.064,3	107.575,8	160.827,6	187.642,8	141.090,7	115.913,4	130.897,8	101.853,2
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	4.206,2	8.521,1	6.569,4	4.877,3	5.726,6	2.844,9	660,3	3.026,7	636,4
Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza	1.822,5	2.758,7	462,5	1.889,9	2.057,9	2.712,2	806,0	1.292,3	0,8
Combustibles y Energía	59.758,8	77.883,3	93.188,1	131.552,5	150.613,5	106.426,8	81.101,3	78.702,7	88.550,6
Participación del SS Combustibles y Energía en Des Económico	79%	76%	87%	82%	80%	75%	70%	60%	87%
Participación del SS Combustibles y Energía en Des Social	89%	113%	150%	162%	205%	147%	130%	108%	119%
Minería, Manufacturas y Construcción	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Transporte	8.621,7	9.886,7	5.257,0	17.239,7	23.562,5	22.403,6	19.054,1	21.459,9	6.490,2
Comunicaciones	501,1	1.687,8	1.620,0	923,5	1.324,6	3.139,3	747,5	11,3	59,1
Turismo	152,1	942,5	105,7	154,4	270,0	128,2	97,8	150,1	76,5
Ciencia, Tecnología e Innovación	600,1	1.384,2	373,1	4.190,2	4.087,7	3.435,7	1.476,0	1.600,1	1,1

Recomendaciones de política hacendaria a partir del 2019

- ✓ Un estudio de la Comunidad Mexicana indica que los municipios podrían incrementar en al menos 1 punto porcentual la recaudación. Por su parte, los Estados aportarían un 2% adicional.
- ✓ Un estudio de empleo público permite asegurar que pueden haber ahorros significativos en municipios y estados al observarse densidades burocráticas importantes (brecha recaudatoria y productividad de gasto).
- ✓ Se requieren estudios que permitan determinar si los gastos fiscales presentes tienen algún impacto en el crecimiento y desarrollo, de lo contrario, se podría incrementar la recaudación en alrededor de 4 puntos del PIB.
- ✓ Distintas técnicas e indicadores de presupuesto permiten asegurar que el presupuesto tiene baja o nula credibilidad debido a su constante/cuantioso cambio durante el ejercicio fiscal. Congreso y ASF, claves.
- ✓ Importante reducción del desbalance vertical y descentralización real del gasto, nuevo Pacto Fiscal Vertical y Horizontal.
- ✓ Nueva Gestión Pública, enfoque a desempeños y a resultados.
- ✓ Bienes y servicios públicos.

¡MUCHAS GRACIAS!



comunidad
MEXICANA
DE GESTIÓN PÚBLICA
PARA RESULTADOS

Fondo Mexicano del Petróleo

✓ El objetivo de ahorro, 4.7 % del PIB corresponde al promedio de la renta (DOH) en el periodo de bonanza. Para llegar a esa cifra en un sólo año tendrían que repetirse las condiciones en el 2008.

✓ En el momento de creación del Fondo Mexicano del Petróleo y de acuerdo con supuestos conservadores no se llegaría jamás a ahorrar algo (modelo de suavizamiento exponencial, Holt-Winters y Moving Average).

